

doi: 10.3969/j.issn.1672-4933.2025.02.001

深化改革开新局 砥砺前行再扬帆 ——写在第26个全国爱耳日来临之际

Deepen Reforms to Open a New Chapter, Forge Ahead with Determination to Set Sail Again: On the Occasion of the 26rd Ear-Care-Day

梁巍

LIANG Wei

【中图分类号】G762

【文献标识码】A

【文章编号】1672-4933(2025)02-0113-02

2024年7月,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京召开,审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。“决定”提出进一步全面深化改革的总目标,继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。到2035年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础^[1]。为中国听力语言康复事业的高质量发展提供了明确的目标导向和赓续不辍的奋斗方向,也是各行各业认真贯彻落实“决定”的基本遵循和行动指南。习近平总书记指出,进一步全面深化改革要以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。2025年3月3日,即将迎来第26个全国爱耳日^[2]。今年的主题是“健康聆听,无碍沟通”,既是对习近平总书记关于健康中国和残疾人事业发展重要论述的回应,也是对党的十八大以来听力残疾预防与康复工作成果的阶段性总结。站在“十四五”规划收官之年与全面建设社会主义现代化国家新征程的交汇点上,要以全面深化改革精神为指引,系统梳理听力语言康复事业发展的成就与挑战,锚定高质量发展目标,凝聚共识、深化改革、创新突破,奋力书写听力语言康复事业全面高质量发展的时代答卷。

1 深化认识,把握听力语言康复事业的历史使命

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终将残疾人事业作为国家发展进步和社会文明的重要标

志。在“健康中国”战略框架下,我国听力语言康复事业实现了从救济式帮扶向系统性保障、从医疗干预向全周期管理的深刻转型。截至2024年,全国已建立听力残疾康复机构1944家^[3],新生儿听力筛查覆盖率提升至98%以上^[4],高值医用耗材人工耳蜗纳入国家集中带量采购^[5]。《无障碍环境建设法》的实施^[6]、智慧助听技术的突破^[7],以及《听觉口语师国家职业标准》的颁布^[8],让“医教康养”一体化改革成效显著,听障群体的社会融入率显著提高。

这些成就是中国特色社会主义制度优越性的生动体现,更是全面深化改革的必然成果。当前,面对听力残疾人群日益增长的多元化需求与发展不平衡、不充分之间的矛盾,需要深刻认识听力语言康复事业三大核心价值:是践行以人民为中心发展思想的“民心工程”,是落实《“十四五”残疾人保障和发展规划》的“关键战场”,更是检验社会治理现代化的“试金石”。唯有以更高站位、更宽视野推进改革,才能真正实现全面建成小康社会,残疾人一个也不能少的庄严承诺。

2 聚焦关键,打好听力健康服务体系改革攻坚战

推动听力语言康复事业高质量发展,需要紧盯全生命周期健康管理理念落实中的痛点难点。当前存在三大矛盾亟待破解,一是基层筛查干预能力与群众需求不匹配,县域新生儿听力筛查技术标准化率不高;二是康复服务资源分布失衡,中西部与东部地区听障儿童语言康复教师比达1:3;供需矛盾突出。老龄化社会加剧成人康复需求,服务结构性矛盾凸显。受出生率降低影响,现有康

作者单位:中国听力语言康复研究中心 北京 100029

作者简介:梁巍 中国听力语言康复研究中心党委副书记、副主任

复机构听障儿童数量锐减,面向学龄、成人和老年人康复服务承载能力不足。区域发展失衡显著,东部机构密度是中西部3倍以上,农村康复资源覆盖率不足城镇1/5;三是科技支撑体系存在短板,助听辅具智能化程度不足,无障碍信息转化覆盖率不足。这些问题的解决,亟需在以下三方面深度推进。

2.1 深化供给侧结构性改革,筑牢三级预防网络

落实《国家残疾预防行动计划(2021-2025年)》^[9],推动形成政府主导、多部门协作、社会参与的残疾预防工作机制。在孕产筛查环节建立基因检测大数据平台,针对遗传性耳聋实施精准干预;将新生儿听力筛查与儿童保健体系深度融合,实现初筛-复筛-诊断-干预全流程闭环管理;强化社区老年人听力健康档案建设,建立分级分类干预体系。通过打造“关口前移、重心下沉”的防治体系,力争2025年实现重大致残因素干预覆盖率大幅提升。

2.2 强化科技创新引领,培育康复服务新动能

认真贯彻落实《关于推进科技助残的指导意见》^[10],把握人工智能、脑机接口等技术革命机遇,研发可自主学习的多模态语言理解模型,重点突破低信噪比环境下的神经网络降噪技术。加快推进柔性电子耳蜗、智能降噪助听器等“卡脖子”技术突破。探索互联网+康复新模式,构建涵盖远程诊断、线上语训、智慧随访的“云康复”平台,使优质服务资源覆盖边远地区。研发基于集成学习的康复效果评估系统,通过生物特征追踪、语义理解测试等多个维度建立动态评估模型,并嵌入世卫组织(WHO)核心指标体系。通过开发实时字幕翻译系统、智能手语合成设备,破解听障群体信息交流壁垒。

2.3 推进体制机制创新,构建协同发展生态圈

完善医保先行、商保补充、社会救助托底的多元化筹资机制,不断完善听力语言康复保障制度,提升服务费用报销比例;建立听力康复人才定向培养制度,推进康复机构与特教学校深度融合,探索康教结合、医养并重的新型办学模式;通过减免税收、购买服务等政策引导社会资本参与,形成政府、市场、社会组织协同发展的良性机制,不断构建基础研究-技术转化-产业应用-政策保障-服务享有的完整闭环。

3 优化生态,凝聚包容性社会建设强大合力

让无障碍成为全社会的共同语言,既是《无障碍环境建设法》的立法初衷,也是听力语言康复事业高质量发展的必然要求。需从以下3个维度推进社会观念与制度环境变革。

3.1 推动健康观念革新,破除认知藩篱

以“全国爱耳日”为契机,创新宣传方式,集中力量制

作系列科普短视频,在短视频平台开设守护听力健康话题专区;组织听障人士创业就业典型事迹巡回宣讲,引导公众养成并树立主动听力健康理念。特别要关注普通学校、农村地区认知滞后现象,通过“进课堂”、“村村响”广播、戏曲下乡等形式开展科普宣传,使科学护耳理念深入人心。

3.2 完善法律政策体系,强化制度保障

加快出台《听力残疾康复全程服务国家标准》,建立康复效果动态评估机制;进一步推动《中华人民共和国无障碍环境建设法》司法解释落地^[11],明确公共场所实时字幕配备、应急广播系统手语播报等强制性规范;深化落实《中华人民共和国环境噪声污染防治法》^[12],将娱乐场所、建筑工地等噪声源监管纳入地方政府考核体系。

3.3 激发社会组织活力,构建共治格局

支持听障人士成立自助互助组织,赋予其参与政策制定的制度性话语权;推广北京冬奥会手语播报经验,在政务服务大厅、医院、法院等场所配置专业手语翻译;鼓励企业开展无声咖啡厅、视障听障协作工坊等社会创新项目,让融合发展理念转化为可感知的生动实践。

总之,站在新的历史起点上,听力语言康复事业既面临老龄化社会加速、技术革命深化的时代机遇,也遭遇资源配置不均、服务能力错位的现实挑战。习近平总书记向康复国际百年庆典致贺信时曾强调:中国对残疾人格外关心、格外关注,在中国式现代化进程中,将进一步完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,促进残疾人事业全面发展^[13]。面向未来,我们要以深化改革破解发展难题,以创新驱动培育增长动能,以协同共治优化服务生态,努力构建政府主导有力、市场参与有序、社会支持有效的听力健康服务新格局,为中国式现代化建设增添温暖注脚,为全球听力残疾治理贡献东方智慧。要携手努力,不懈奋斗,以全面深化改革精神为指引,让改革春风催生希望,让爱的声音持续穿越寂静,让每一位听障人士都能在共同富裕的道路上“聆听”时代强音,共享人生出彩的绚丽华章!

参考文献

- [1] 中国网.解读党的二十届三中全会精神.中共中央新闻发布会全文实录[OB/L]. <https://sft.ln.gov.cn/sft/gzdt/qgdt/2024072121574721202/index.shtml>.2024-07-21.
- [2] 中国新闻网.“健康聆听 无障碍沟通”积极正确爱耳护耳[OB/L].<https://finance.sina.com.cn/roll/2025-02-23/doc-inemnksc6343976.shtml>.2025-02-23.
- [3] 海报新闻.2024中国残疾人事业统计年鉴[OB/L].<https://www.cdpf.org.cn/zwgk/zccx/ndsj/kf1/2023kf/ad2f20ae34b4cdca3c70fbd92878f73.htm>.2023.

(下转 127 页)